



משטרת ישראל  
נוהלי אגף התנועה



-בלמ"ס-

נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

			נוהלי את"ן
מספר: 02.231.10	תת-פרק: תעבורה	פרק: תנועה	
שם: הטיפול בבעלי חסיונות			תאריך פרסום: 03/05/2026
			תאריך תחילה: 03/05/2026
			תאריך ביטול:
			נוסח: 4

תוכן עניינים

1. הגדרות
  2. כללי
  3. הבסיס החוקי ומסמכי יישום רלוונטיים
  4. שרים, סגני שרים וחברי כנסת
  5. שופטים, דיינים, ראש בית דין לתעבורה, חברי בית דין לתעבורה, קאדים, קאדי-מד'הב
  6. הטיפול בעבירת תעבורה או תאונת דרכים שבוצעה על ידי נציג זר
  7. נציגי ארגון הצלב האדום הבינלאומי
  8. קונסול של כבוד
  9. דגשים
  10. יישום, פיקוח ובקרה
- נספח

## 1. הגדרות

- א. **בעלי חסינות** – נושאי המשרות והתפקידים הבאים: שרים, סגני שרים, חברי כנסת, שופטים, דיינים, ראש בית הדין לתעבורה, חברי בית הדין לתעבורה, קאדים, קאדי-מדיהב, נשיא מדינה וכן נציג זר, ראשי מדינות, שליחים מיוחדים של מדינות זרות ואנשי דת בכירים זרים בעלי תעודות דיפלומטיות אשר הונפקו על ידי משרד החוץ ונושאות את הלוגו של משרד החוץ.
- ב. **דוח קנס** – דוח ברירת משפט או הודעה על החלטה להטיל קנס.
- ג. **נציגות חוץ** – נציגות בישראל של מדינה זרה או של ארגון בינלאומי מוכר על ידי משרד החוץ, לרבות מבנה או חצרים או רכב שבשימוש נציג זר או נציגות חוץ.
- ד. **נציג זר** – אדם המחזיק בדרכון חוץ דיפלומטי, דרכון שירות חוץ, דרכון של מדינת חוץ ובו אשרה דיפלומטית או אשרת שירות או דרכון של מדינת חוץ ותעודה מאת משרד החוץ המעידה על כך שנושא הדרכון רשום במשרד החוץ כאיש סגל דיפלומטי או קונסולרי זר בישראל, או פקיד של ארגון בינלאומי מוכר על ידי משרד החוץ.
- ה. **עבירת קנס** – עבירת תעבורה שהוכרזה כעבירת קנס לפי סעיף 30(א) לפקודת התעבורה [נוסח חדש], התשכ"א-1961.
- ו. **עבירת תעבורה** – עבירה על פקודת התעבורה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 לרבות חוקי העזר שהותקנו על פיה ועל תקנות התעבורה התשכ"א-1961.
- ז. **הפרת תעבורה מנהלית** – הפרה של הוראה לפי פקודת התעבורה המנויה בתוספת הראשונה לחוק הפרות תעבורה מינהליות, תשפ"ד-2024, למעט הפרה שכתוצאה ממנה או בקשר עימה נגרמה תאונת דרכים שבה נפגע אדם או ניזוק רכוש.
- ח. **פעולות אכיפה** – כהגדרתה בפקודת המטא"ר 04.02.01 – "טיפול המשטרה באירוע שמעורב בו נציג זר".
- ט. **קונסול כבוד** – אזרח ישראלי המוכר על ידי משרד החוץ כנציג של מדינה זרה בישראל, והנושא תעודה מאת משרד החוץ המעידה על כך שהוא מוכר כקונסול כבוד.
- י. **קצין התיאום לנציגויות זרות** – קצין חוליית אינטרפול.

## 2. כללי

מטרת הנוהל היא להסדיר את אופן הטיפול במקרים בהם יש חשד לביצוע עבירת תעבורה או הפרת תעבורה מינהלית, על ידי בעלי חסינות הכול כמפורט להלן.

## 3. הבסיס החוקי ומסמכי יישום רלוונטיים

- א. חוק-יסוד נשיא המדינה.
- ב. סעיף 17 לחוק יסוד הממשלה.
- ג. סעיף 12(א) לחוק-יסוד השפיטה.
- ד. סעיף 4(א1) לחוק חסינות חברי כנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א-1951.
- ה. סעיף 23 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], תשמ"ד-1984.
- ו. סעיף 25 לחוק הדיינים תשט"ו-1955.
- ז. סעיף 28(ב) לחוק בתי הדין הדרוזיים, תשכ"ג-1963.
- ח. סעיף 23(ב) לחוק הקאדים, תשכ"א-1961.
- ט. חוק הפרות תעבורה מנהליות, תשפ"ד-2024.
- י. חוק חסינויות וזכויות (הכוח הרב-לאומי), תשמ"ב-1982.

- יא. חוק ההסכם בדבר מעמד של אנשי סגל בארצות הברית של אמריקה, התשנ"ג-1993.
- יב. פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], תש"ל-1970.
- יג. פקודת התעבורה, התשכ"א – 1961.
- יד. פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], תש"ל-1970.
- טו. פקודת המטא"ר 04.02.01 - "טיפול המשטרה באירוע שמעורב בו נציג זר".
- טז. צו חסינויות וזכויות (הכוח הרב-לאומי), תשמ"ג-1983.
- יז. כתב אמנה בדבר זכויות יתר וחסינויות לאומות המאוחדות, 1946. אושרה בשנת 1949.
- יח. אמנת וינה בדבר יחסים דיפלומטיים - 1961. אושרה בשנת 1964.
- יט. אמנת וינה בדבר יחסים קונסולריים - 1963.
- כ. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 4.1100 – מדיניות תביעה כלפי חיילי או"ם – נוהל ושיקולים בדבר העמדתם לדין פלילי.
- כא. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 4.2200 – חקירת אישי ציבור.
- כב. הנחיית פרקליט המדינה 14.12 – "אישור פתיחה בחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים בעלי רגישות מיוחדת.
- כג. נוהל אח"ם מס' 300.16.193 - חקירת אישי ציבור בכירים.
- 4. שרים, סגני שרים וחברי כנסת**
- א. חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם תשי"א-1951, מעניק לשרים, לסגני השרים ולחברי הכנסת, חסינות, בין היתר מפני חיפוש והעמדה לדין.
- ב. תיקון שתיקנה הכנסת ופורסם ביום 25.5.95 קובע כי החסינות לא תחול על העבירות האלו:
- 1) עבירת תעבורה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודת התעבורה.
  - 2) עבירה שנקבעה כעבירת קנס לפי כל חיקוק.
  - 3) עבירה מנהלית שדינה קנס מנהלי קצוב.
- ג. נעברה עבירת תעבורה או הפרת תעבורה מנהלית על ידי שרים, סגני שרים וחברי כנסת – רשאי השוטף לרשום כנגדם דוח קנס או דוח מסוג הזמנה לדין ואין להם כל חסינות.
- ד. לא יירשם כנגד שרים, סגני שרים וחברי כנסת דוח בגין נהיגה ללא ביטוח על פי פקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], תש"ל-1970, שכן עבירה זאת אינה מוגדרת כעבירת תעבורה.
- ה. הוראות סעיף 47 (פסילה מנהלית) לפקודת התעבורה [נוסח חדש], יחולו על שר, סגן שר או חבר כנסת, על פי שיקולים הנוגעים ליישום ההוראה, כמו על שאר ציבור הנהגים.
- ו. שוטר שרשם דוח או הזמנה לשימוע לשרים, סגני שרים או חברי כנסת, ימסור להם את הדוח או ההזמנה לשימוע, ידווח על כך מיידית למפקדו ומפקדו יעדכן את הקצין אליו יבוצע הזימון במקום, במועד ובשעת השימוע שיקבע.
- ז. נרשם דוח כנגד שר, סגן שר, חבר כנסת או אם אחד מהם זומן לשימוע, ידווח על כך מיד השוטר בנתיבי הפיקוד לראש את"ן (באמצעות רמ"ד תעבורה או ראש מחלקת התנועה).
- ח. בהזמנת איש ציבור בכיר כהגדרתו בנ"מ מס' 300.16.193 - "חקירת אישי ציבור בכירים" לחקירה, יש לפעול בהתאם לקבוע בנ"מ מס' 300.16.193 - "חקירת אישי ציבור בכירים" לחקירה, יש לפעול בהתאם לקבוע בהנחיית פרקליט המדינה 14.12: "אישור פתיחה וחקירה והעמדה לדין בעבירות או עניינים בעלי רגישות מיוחדת".
- הוחלט על זימון "איש ציבור בכיר" לחקירה יש לזמנו באמצעות קצין את"ן מחוזי.

5. **שופטים, דיינים, ראש בית דין לתעבורה, חברי בית דין לתעבורה, קאדים, קאדי-מד'הב**

- א. נעברה עבירת תעבורה מסוג "קנס" או הפרת תעבורה מינהלית, על ידי שופטים, דיינים, ראש בית דין לתעבורה, חברי בית דין לתעבורה, קאדי או קאדי-מד'הב (דין בבית הדין הדרוזי) – רשאי השוטר לרשום נגדם דוח קנס ואין להם כל חסינות.
- ב. נעברה על ידי כל אחד מבעלי התפקידים שלעיל עבירת תעבורה מסוג הזמנה לדין, יירשם נגדם דוח פנימי במסגרת טופס מ-4105 אשר יועבר בנתיבי הפיקוד, באמצעות רמ"ד תעבורה, לבחינה של ראש מחלקת התנועה.
- ג. סבר ראש מחלקת התנועה שיש בעבירת תעבורה, שאינה עבירת ברירת משפט או הפרת תעבורה מינהלית, מקום לנקיטת הליכים פליליים המצריכים חקירה פלילית כנגד אחד מבעלי התפקידים שלעיל, יעביר את ההזמנה לדין להחלטת היועץ המשפטי לממשלה בעניין המשך ההליך הפלילי נגדם ויעדכן את ראש את"ן.
- ד. במקרים בהם לא נדרשת חקירת אחד מבעלי התפקידים שלעיל, צילום הדוח וכלל המסמכים יועברו בהקדם האפשרי, במסירה אישית לראש מחלקת תביעות תעבורה בחטיבת התביעות או מי מטעמה להמשך טיפול.
- ה. במקרים בהם עבר אחד מבעלי התפקידים שלעיל עבירה מהתוספת הרביעית או עבירה לפי סעיף 57א(א)(1) או עבירה מהתוספת השביעית בפקודת התעבורה שבגינה קיימת סמכות פסילה מינהלית, או השבתה מינהלית, אין לבצע פסילה או השבתה על אתר, אלא יש להזמין את הנהג לשימוע תוך 3 ימים בפני קצין את"ן מרחבי או מחוזי או מפקד מתנ"א אזורי או מפקד סיירת תנועה ארצית. במקרה זה ידווח הקצין מיידית באמצעות רמ"ד תעבורה או ראש מחלקת התנועה על מועד השימוע ועל ההחלטה שהתקבלה בתום השימוע והם יעדכנו את ראש את"ן בעניין.
- ו. פתיחה בחקירה כנגד אחד מבעלי התפקידים שלעיל בחשד לגרימת תאונת דרכים טעונה קבלת אישורו של היועץ המשפטי לממשלה. הבקשה לפתיחה בחקירה תועבר אליו באמצעות ראש מחלקת התנועה.
- ז. זימון אחד מבעלי התפקידים שלעיל לחקירה, לאחר קבלת אישור כאמור, ייעשה באמצעות קצין את"ן מחוזי.
- ח. התעורר הצורך לגבות עדות מאחד מבעלי התפקידים שלעיל, יפנה מפקד היחידה החוקרת בבקשה מפורטת בכתב בנתיבי הפיקוד אל ראש מחלקת התנועה, לשם קבלת אישורו לכך.
- ט. שוכנע ראש מחלקת התנועה כי יש צורך בגביית עדות כאמור יעביר למפקד היחידה החוקרת את אישורו, תוך עדכון ראש אגף התנועה, פרקליט המדינה ומנהל בתי המשפט.
- י. כתב אישום כנגד אחד מבעלי התפקידים שלעיל, יוגש רק על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

6. **הטיפול בעבירת תעבורה או הפרת תעבורה מינהלית או תאונת דרכים שבוצעה על ידי נציג זר**

- א. נעברה עבירת תעבורה או הפרת תעבורה מינהלית על ידי נציג זר, רשאי השוטר לרשום דוח פנימי בטופס מ-4105. הדוח הפנימי יועבר בנתיבי הפיקוד לבחינת קצין את"ן מחוזי במחוזות או מפקד מתנ"א אזורי ביחידות אגף התנועה או מפקד סיירת ארצית.
- ב. סבר קצין את"ן מחוזי או מפקד מתנ"א אזורי או מפקד סיירת ארצית, שיש מקום להמשך טיפול נגד הנציג הזר יעביר הדוח לקצין התיאום לנציגויות זרות בחוליית אינטרפול להמשך טיפול והחלטה כיצד לפעול בעניינו של הנציג הזר ויידע באמצעות רמ"ד תעבורה את ראש מחלקת התנועה.

ג. היה הנציג הזר מעורב בתאונת דרכים, ידווח על כך השוטר למפקדו או מי מטעמו אשר יודיע על כך מיד בטלפון ובמייל לקצין התיאום לנציגויות זרות בחוליית אינטרפול להמשך טיפול והחלטה כיצד לפעול בעניינו של הנציג הזר ויכתוב דוח פעולה שיפרט את פרטי האירוע; פרטי הנציג הזר המעורב בו וההוראות שקיבל בעניין הטיפול בנציג הזר.

ד. אם היו בתאונה נפגעים ידווח עליה המפקד גם לראש מדור תאונות דרכים במחלקת התנועה.  
ה. בני משפחותיהם של הנציגים הזרים הרשומים במשרד החוץ, נהנים מחסינות זהה לזו של הנציג הזר.

ו. נציגים זרים או בני משפחותיהם, שהם בעלי תעודה ממשרד החוץ בה מצוין שהם אזרחי ישראל או תושבי קבע – אינם זכאים לחסינות והטיפול בהם יהיה לפי פקודת המטא"ר 04.02.01 – "טיפול המשטרה באירוע שמעורב בו נציג זר".

#### 7. נציגי ארגון הצלב האדום הבינלאומי

א. נציגי ארגון הצלב האדום הבינלאומי אינם נהנים מחסינות כלשהי והטיפול בהם כבנהג רגיל.  
ב. בכל אירוע בו הם מעורבים או נרשם לחובתם דוח, ידווח על כך השוטר מיד בנתיבי הפיקוד, באמצעות רמ"ד תעבורה לראש מחלקת התנועה, אשר יעדכן את קצין התיאום לנציגויות זרות בחוליית אינטרפול בפרטי האירוע.

#### 8. קונסול של כבוד

א. חסינותו של קונסול של כבוד מוגבלת לפעולות רשמיות שבוצעו במסגרת תפקידו הרשמי מטעם המדינה הזרה.  
ב. ביצע קונסול של כבוד עבירת תעבורה או הפרת תעבורה מנהלית ולא טען בפני השוטר המטפל כי היא בוצעה במסגרת תפקידו הרשמי מטעם מדינה זרה, רשאי השוטר לרשום לחובתו דוח מסוג קנס או דוח מסוג הזמנה לדין, ויודיע לקצין היחידה שלו את פרטי האירוע ואת פרטי קונסול הכבוד.  
ג. טען קונסול של כבוד כי עבירת התעבורה או הפרת התעבורה המנהלית בוצעה במהלך ביצוע פעולה רשמית מטעם מדינה זרה, ימלא השוטר דוח פנימי בטופס מ-4105, יעבירו לקצין היחידה שלו וזה ידאג להעבירו לקצין את"ן מחוזי, או מפקד מתנ"א אזורי, או מפקד סיירת תנועה ארצית ובאמצעותם יועבר הדוח הפנימי לראש מחלקת התנועה.  
ד. סבר ראש מחלקת התנועה שיש מקום להמשיך את הטיפול נגד הקונסול של כבוד יעביר הדוח הפנימי לקצין התיאום לנציגויות זרות בחוליית אינטרפול להמשך טיפול.  
ה. קצין התיאום לנציגויות זרות יודיע את פרטי האירוע ואת פרטי העובד המקומי לראש חטיבת הטקס במשרד החוץ או מי מטעמו או ליועץ המשפטי של משרד החוץ או מי מטעמו.

#### 9. דגשים

א. בעלי אזרחות ישראלית ותושבי קבע המועסקים על ידי נציגויות זרות או ארגונים בינלאומיים, ככלל אינם זכאים לחסינות.  
ב. לא תתבצע השבתה מנהלית לרכב הנושא לוחית זיהוי זרה, דיפלומטית או ממשלתית.  
ג. הטבלה שבנספח מרכזת את סוגי בעלי החסינות ודרכי הטיפול בהם.  
ד. לכל שאלה בנושא הטיפול בנציג זר, ניתן לפנות בכל עת לקצין התיאום לנציגויות זרות בחוליית אינטרפול או למד"ת אח"ם בטלפון 02-5429211.

10. יישום, פיקוח ובקרה

- א. יישום נוהל זה הוא באחריות כלל השוטרים והמתנדבים האוכפים עבירות תעבורה והפרות תעבורה מנהליות.
- ב. פיקוח ובקרה על יישום הוראות הנוהל הינם באחריות קציני את"ן מחוזיים, מפקדי מתנ"א אזוריים, מפקד סיירת תנועה ארצית ומחלקת התנועה באגף התנועה.

נספח

הערות	הגורם אליו יש להעביר דיווח	הזמנה לעדות או חקירה באמצעות	דוח הזמנה לדין	דוח קנס	מעצר וחיפוש	החסין
הזמנה לחקירה תיעשה לאחר היועצות עם ראש אח"ס	ראש את"ן באמצעות רמ"ד ת"ד או רמ"ד תעבורה או ראש מת"ן	קצין את"ן מחוזי	רגיל	רגיל	אסור	שר סגן שר חבר כנסת
הזמנה לחקירה תיעשה באישור היועץ המשפטי לממשלה	ראש את"ן באמצעות רמ"ד ת"ד או רמ"ד תעבורה או ראש מת"ן	קצין את"ן מחוזי	פנימי	רגיל	אסור	שופט או דיין או קאדי או קאדי-מד'הב או ראש בית הדין לתעבורה או חבר בית הדין לתעבורה
בכל אירוע יש להיוועץ עם ראש חוליית אינטרפול	ראש מת"ן באמצעות רמ"ד ת"ד או רמ"ד תעבורה	קצין את"ן מחוזי באמצעות ראש חוליית אינטרפול	פנימי	פנימי	אסור	נציג זר
ראש מת"ן יעדכן את ראש חוליית אינטרפול בפרטי האירוע	ראש מת"ן באמצעות רמ"ד תעבורה	רגיל	רגיל	רגיל	מותר	נציג ארגון הצלב האדום הבינלאומי
אם עולה טענה לפעולה במסגרת התפקיד – יש לרשום דוח פנימי, להעבירו בנתיבי הפיקוד לראש מת"ן אשר ייוועץ עם ראש חוליית אינטרפול.	אין	רגיל	רגיל	רגיל	מותר	קונסול כבוד